

**SKRIPSI**

**PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM  
PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA KORUPSI  
DI KABUPATEN KUDUS**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)  
Ilmu Hukum dengan kekhususan  
**HUKUM PIDANA**



Disusun oleh :

**SHIDQUL WAFA**

**NIM. 2008-20-088**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

**2013**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM**  
**PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA KORUPSI**  
**DI KABUPATEN KUDUS**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Jenjang Strata I (S1)  
Ilmu Hukum dengan kekhususan  
**HUKUM PIDANA**

Disusun oleh :

**SHIDQUL WAFA**

**NIM. 2008-20-088**

Disetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

**Henny Susilowati, SH. MH**

**Wiwit Ariyani, SH. MHum**

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum UMK

**RISTAMADJI, SH. MH**

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Shidqul Wafa

Nim : 2008-20-088

Alamat : Cangkring B Rt 1 Rw II Karanganyar Demak

Judul Skripsi : Peran Serta Masyarakat Dalam Pemberantasan Tindak Pidana  
Korupsi Di Kabupaten Kudus

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Demak , 18 Maret 2013

Yang membuat pernyataan

( Shidqul wafa)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO :**

1. *Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. (Surat Mujaadilah 11).*
2. *Ilmu yang baik adalah ilmu yang bermanfaat sedangkan pekerjaan yang bermanfaat adalah pekerjaan yang dikerjakan dengan sungguh-sungguh.*
3. *Tidak ada yang tidak mungkin bila kalian mau belajar ( impossible is nothing)*

### **PERSEMBAHAN:**

1. *Bapak dan ibu tercinta yang selalu mendo'akan dan memberikan dukungan.*
2. *Kakak, Dan Adikku, dan keponakanku yang menyayangiku dan mendukungku.*
3. *Nenek om dan tanteku yang selalu mendoakanku dan yang selalu mendukungku*
4. *Sahabat-sahabatku yang ada bersama menemani dan mensupportku slalu.*
5. *Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan pada Tuhan Yang Maha Esa atas semua rahmat, kemudahan, dan kelancaran yang telah saya terima hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Adapun penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi atau melengkapi salah satu syarat dalam menyelesaikan jenjang pendidikan Strata 1 program studi Ilmu Hukum khususnya Hukum pidana di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis masih merasa jauh dari kesempurnaan, mengingat keterbatasan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Atas bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang dengan sabar berusaha meluangkan waktu untuk memberikan pengarahan dan bimbingan kepada penulis, akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Sebagai ungkapan rasa syukur, penulis tak lupa menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ristamadji SH. MH, Selaku Dekan Fakultas Hukum.
2. Ibu Heny Sulistiyowati SH. MH, selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini
3. Ibu Wiwit Ariyani SH. MHum, selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini



4. Bapak Sumono SH selaku dosen wali yang telah membimbing secara tidak langsung dalam penulisan skripsi ini
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama ini kepada saya selama dibangku kuliah sampai akhir penulisan skripsi ini.
6. Terima Kasih kepada Kepala Pimpinan dan Pegawai “KEJAKSAAN NEGERI KUDUS” yang sudah baik dan selalu membantuku ketika penelitian di sana.
7. Untuk orang tuaku tercinta yang tak henti-hentinya mendo’akanku, memberikan dukungan kepadaku yang membuatku bangkit dan bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini sebagai ungkapan rasa hormat dan cinta dariku.
8. Untuk kakak dan adikku tersayang yang sudah banyak memberiku motivasi dan gemblengan yang membuat diriku jadi lebih baik. Keponakanku tercinta Fatih dan Alvin terima kasih kalian adalah penyemangatkku.
9. Untuk Candra Kartika terima kasih banyak telah membantu dan mensuportku dari awal diriku kuliah sampai dipenghujung akhir kuliahku disegala suasana dengan cinta kasihmu, diriku tak bisa membalas apa-apa kecuali dengan rasa sayangku buat kamu.
10. Untuk Sahabatku Budi Hermawan, Arif Wardani dan M Khotibul Umam terima kasih sudah banyak membantu saya dalam penyusunan skripsi ini.
11. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif akan penulis terima dengan senang hati.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, maret 2013

**P e n u l i s**

**Shidqul Wafa**



## ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA KORUPSI DI KABUPATEN KUDUS” ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran serta masyarakat dalam pemberantasan tindak pidana korupsi dan untuk mengetahui bagaimana kendala yang dihadapi oleh para pihak dalam pelaksanaan peran serta masyarakat dalam pemberantasan tindak pidana korupsi di kabupaten kudus.

Berdasarkan kegunaan secara teoritis maka diharapkan hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangan pengetahuan ilmu hukum khususnya hukum pidana. apabila dilihat kegunaan praktis diharapkan hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangan pemikiran dalam hal peran serta masyarakat dalam pemberantasan tindak pidana korupsi di kabupaten kudus.

Dalam hal teknik pengumpulan data, penulis menggunakan data primer dan data sekunder yaitu selain menggunakan data yang diperoleh dari lapangan digunakan juga data kepustakaan dari literatur yang berisi tentang teori-teori, pendapat para ahli dan lain-lain yang berhubungan dengan pokok permasalahan, yang digunakan sebagai landasan pemikiran yang bersifat teoritis.

Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa peran serta masyarakat dalam pemberantasan tindak pidana korupsi di kabupaten kudus, belum terpenuhi karena masih banyak kendala dalam hal melaporkan mengenai adanya tindak pidana korupsi, sebagaimana disebutkan dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 71 tahun 2000 tentang Tata cara pelaksanaan peran serta masyarakat dan pemberian penghargaan dalam pencegahan dan pemberantasan tindak pidana korupsi.

Wujud peran serta masyarakat dalam upaya pemberantasan tindak pidana korupsi di kabupaten Kudus, dilakukan dengan cara melaporkan adanya tindak pidana korupsi, mengawali kasus tindak pidana korupsi hingga selesai dan mengampanyekan gerakan-gerakan anti korupsi untuk mencegah terjadinya tindak pidana korupsi dan tidak melakukan tindak pidana korupsi.

Kendala-kendala yang dihadapi para pihak dalam melaporkannya adanya tindak pidana korupsi kendala yang ada pada diri sendiri (kendala internal) yaitu rasa tidak percaya kepada aparat hukum, rasa takut dari diri masyarakat itu sendiri, rasa tidak percaya diri disini dan yang terakhir adalah kendala yang muncul dari luar (kendala external) yaitu kurangnya data, ancaman dari pelaku tindak pidana korupsi itu sendiri, lamanya proses penyidikan oleh aparat penegak hukum.

kata kunci : *peran serta, masyarakat, korupsi.*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRAK SKRIPSI .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
 BAB 1 PENDAHULUAN .....	 1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kegunaan Penelitian .....	5
E. Sistematika Penulisan .....	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 7
Peran Serta Masyarakat	
1. Peran Serta Masyarakat .....	7
a. Pengertian Masyarakat .....	7
b. Peran Serta Masyarakat .....	8
c. Tata Cara Pelaksanaan dalam Peran Serta Masyarakat .....	11
d. Pengaturan Peran Serta Masyarakat dalam Penyelenggaraan Negara .....	12
e. Teori Partisipasi .....	22
2. Tindak Pidana Korupsi .....	24

a. Pengertian Korupsi .....	24
b. Macam-macam Korupsi .....	27
3. Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.....	35
a. Upaya Penal dan Non Penal dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi .....	35
c. Partisipasi Publik dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Korupsi .....	36
 BAB III METODE PENELITIAN.....	39
A. Metode Pendekatan .....	41
B. Spesifikasi Penelitian .....	42
C. Metode Penentuan Sampel.....	42
D. Metode Pengumpulan Data .....	42
E. Metode Pengolahan Dan Penyajian Data.....	47
F. Metode Analisis Data.....	47
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
a. Wujud peran serta masyarakat dalam upaya pemberantasan tindak pidana korupsi di kabupaten kudus .....	49
b. Kendala-kendala yang dihadapi oleh masyarakat dalam melaporkan mengenai adanya dugaan tindak pidana korupsi di kabupaten kudus .....	58
 BABV PENUTUP.....	62
A. Kesimpulan .....	62
B. Saran .....	63

## DAFTAR PUSTAKA